Economic Council of Canada

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02513/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-34 Canada: $3.00

ISBN 0-660-53905-5 Other countries: $3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that forms the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 6
   2. Summmary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
   1. Highlights 8
   2. Review of Financial Performance 9
   3. Trends in Financial Requirements - 1984-85 to 1988-89 9
C. Background
   1. Introduction 10
   2. Mandate 11
   3. Program Objective 11
   4. Program Description 11
   5. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 13
   2. Initiatives 15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 15
E. Program Effectiveness 15
F. Performance Information and Resource Justification 17

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 22
   2. Personnel Requirements 23
   3. Net Cost of Program 23
B. Other Information
   1. Council Publications Spring 1985 to Fall 1987 24

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Economic Council of Canada		
20	Program expenditures	**8,537**	8,179
(S)	Contributions to employee benefit plans	**965**	898
	Total Agency	**9,502**	9,077

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Economic Council of Canada	
20	Economic Council of Canada - Program expenditures	**8,537,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	**Total**	
Ongoing Work of the Economic Council	124	9,456	46	**9,502**	9,077
1987-88 Authorized person-years	126				

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
	Economic Council of Canada			
20	Program expenditures	7,992,000	8,075,000	**7,883,160**
(S)	Contributions to employee benefit plans	801,000	888,000	**888,000**
	Total Program - Budgetary	8,793,000	8,963,000	**8,771,160**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The Economic Council of Canada, established in 1963, remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address policy issues pertaining to the medium- and long-terms.

After a period of change and adjustment, 1988-89 will be a time of consolidation for the Council. The new directions implicit in the mission and corporate strategy will be tested and refined. In addition to this strategic effort, the following specific undertakings are planned for 1988-89 (see Initiatives on page 15 for projects under development):

- submission of the Twenty-Fifth Annual Review to the Prime Minister, and, more broadly to the Canadian public, in the fall of 1988. This will mark a quarter century of economic information and policy advice provided by the Economic Council of Canada ($150,000; see pages 18 and 20);

- a series of initiatives celebrating the Council's twenty-fifth anniversary is planned. These will include the preparation of papers reflecting the talents of a wide range of contributors in order to identify and analyse the areas of greatest challenge for the economy and for public policy over the longer term. This may involve a conference in which the Council synthesizes the efforts of the various contributors. In addition, there will be a number of regional workshops based on the Council's preliminary research findings in such subject matter areas as agricultural and regional development, as well as increased professional exchanges and joint ventures with provincial governments, universities, and other research establishments ($397,000; see pages 19 and 20);

- release of a Council statement and of research papers on Directions for Regional Development. These studies will examine the record of regional development in Canada with a view to identifying the key success factors and thus providing federal, provincial and local governments with policy guidelines for the future ($359,000; see pages 18 and 20);

- release of a Council statement and research papers on the Future of the Prairie Grain Economy. These will focus on the following themes: international demand and supply outlook and the prospects for grain prices in an environment

of "managed trade", the structure and adjustment of farm units, the options for Canadian grain producers in responding to this market outlook, and opportunities for agricultural diversification in the Prairie provinces ($320,000; see pages 18 and 20);

- the release of a Council statement and research report on International Finance, which will examine the impact of developments in international financial markets on Canadian financial markets and on the economy. Among other issues, the project will include an examination of innovative instruments, the costs and benefits of maintaining a world-class Canadian securities industry, the impact on Canada of globalization, and the costs and benefits of freer trade in financial services ($304,000; see pages 18 and 20);

- publication of discussion papers and research studies in social policy, with particular attention paid to the interaction between the tax and the transfer systems in Canada ($105,000; see pages 19 and 20);

- initial research work on Employment and the Service Economy, which will focus on the implications of the shift in employment to the service sector ($365,000; see pages 18 and 20);

- ongoing consultation across regions, governments and the private sector to monitor trends and develop research thrusts which meet the information needs of Council clients. Where possible, the Council will continue to solicit joint partnerships and shared funding opportunities with parties interested in pursuing subject matter areas of shared concern.

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change
Ongoing Work of the Economic Council	**9,502**	9,362	140
Person-years	**124**	126	(2)

Explanation of Change: The increase of $140,000 in 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast reflects the following:

- a reduction of two person-years and $124,000 as a result of the Public Service rationalization program announced in the May 1985 budget;

- a decrease of $165,000 in the level of funding authorized to be contributed by non-federal organizations in support of the Future of the Prairie Grain Economy project;

- an increase of $2,000 as compensation for additional charges levied by Public Works Canada for the implementation of market-based rate charges for Common Services, effective April 1, 1988;

- an increase of $427,000 to cover price adjustments, salaries and wages, employee benefit plans and other personnel costs.

B. Recent Performance

1. Highlights

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1987-88 plan, several additional undertakings are noted (see Figure 7 on page 20):

- the release in August 1987 of a discussion paper on free trade, to inform the national debate about the economic impact of free trade between Canada and the United States;

- the successful launching, in response to a request from the Prime Minister, of a study, under Section 10 of the Economic Council of Canada Act, on the Future of the Prairie Grain Economy. This initiative marked the first time that the Council has, on behalf of a wide range of provincial and private sector representatives, spearheaded a cost-shared research effort;

- the release of "Workplace Innovation in Canada - Reflections on the Past ... Prospects for the Future", a study examining the socio-technical systems approach to organization change;

- the continued enhancement, by the Council's Performance and Outlook Group, of a redesigned econometric model for use as the basis for developing medium- and long-term projections and policy analysis, and for simulations relevant to Council research projects; and

- the full implementation of a monitoring function to maintain up-to-date data on related research activities in other organizations, as well as current events of interest to the

Council. This function is designed to permit Council research staff to build on subject matter expertise and remain at the leading edge of new research thrusts.

Highlights of the program's performance in 1986-87 were:

- release of the Twenty-Third Annual Review, "Changing Times", 1986, in which the Council assessed the medium-term policy issues facing the Canadian economy with projections to 1995 and simulations of a bilateral trade agreement with the United States;

- release of "Minding the Public's Business", a consensus report presenting an economic framework for analysing when government enterprises are the best means to meet public policy objectives. This report included case studies of government enterprise in four situations: natural monopolies, transport, industrial policy, and natural resources;

- release of "Competition and Solvency", a consensus statement and its related research report, "A Framework for Financial Regulation" proposing new approaches to financial regulation based on an examination of the way that dramatic changes in global financial markets have eroded the system of regulations governing the activities of banks, trust and life insurance companies, credit unions and securities dealers; and

- release of "Road Map for Tax Reform - The Taxation of Saving and Investment", a consensus statement recommending important changes in the way the tax system influences investment and savings decisions, with proposals concerning corporate, personal and sales taxes.

2. Review of Financial Performance

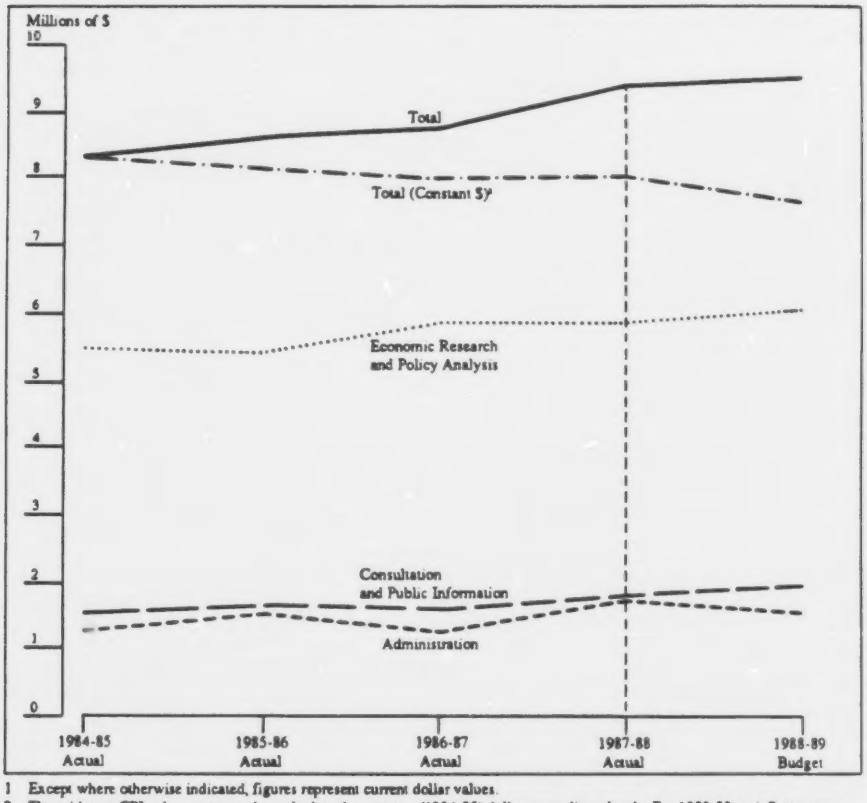
Figure 2: 1986-87 Financial Performance ($000)

	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Total Program	8,771	8,963	**(192)**

3. Trends in Financial Requirements - 1984-85 to 1988-89

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1984-85 to 1988-89. This graph indicates that the Council's expenditure level has declined somewhat over the years measured in terms of constant, or real, dollars.

Figure 3: Expenditure Distribution by Function from 1984-85 to 1988-89[1]



1 Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

2 The mid-year CPI values were used to calculate the constant (1984-85) dollar expenditure levels. For 1988-89 an inflation rate of 5.5% is assumed.

Note Included in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development.

The Council's Act requires it to issue policy advice, to further public education, and to contribute to a national consensus on economic policy issues. The Council's commitment to these tasks is reflected in its mission statement: "To contribute to the well being of Canada and Canadians by providing expert analysis and pertinent advice to decision-makers on national and regional economic issues".

The principal clients of the Council are the legislators and public servants at federal, provincial and regional levels of government. The secondary clients are representatives of the private sector (business and labour), the media, and academic and economic research groups across the country. The Council provides pertinent advice to the principal client on the key economic issues facing the country. The advice is in the form of economic information and policy recommendations, and is based on expert analysis by Council staff and consultation with the secondary clients.

The Council works through a research and consultation process which identifies, analyses, and communicates to decision-makers information and advice on key elements of the national economic agenda. In completing the process, the Council strives for consensus - agreement among its members on the policy advice presented to the principal clients.

2. Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium- and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium- and long-terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and

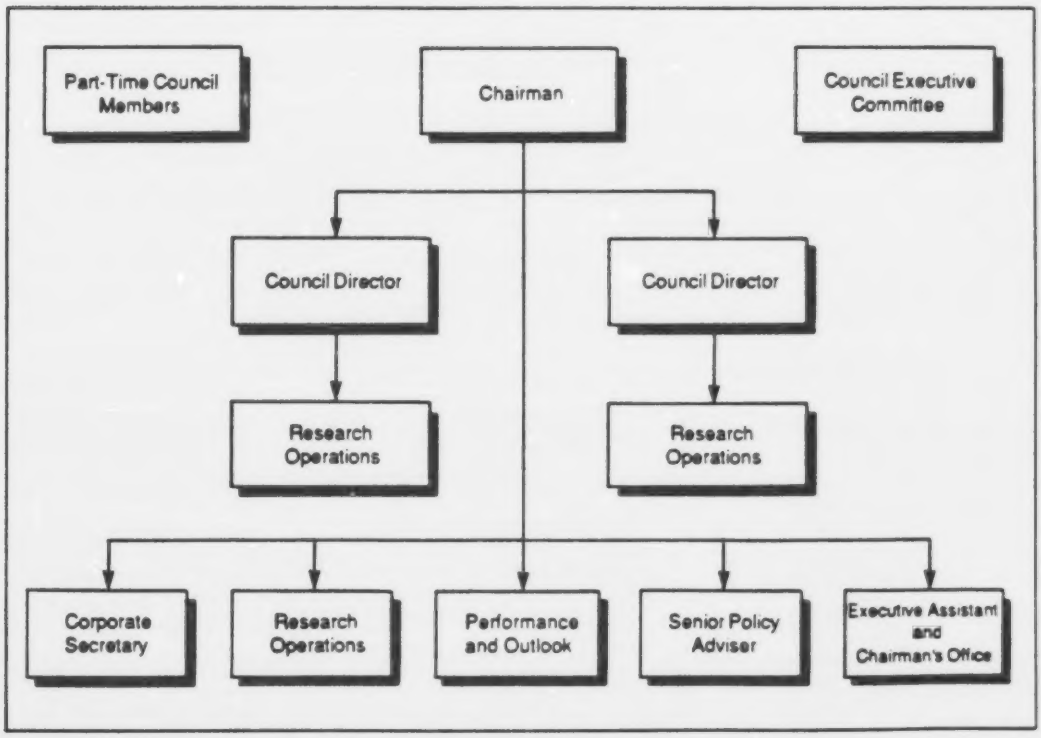
- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Consultation and Public Information).

5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two Council Directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

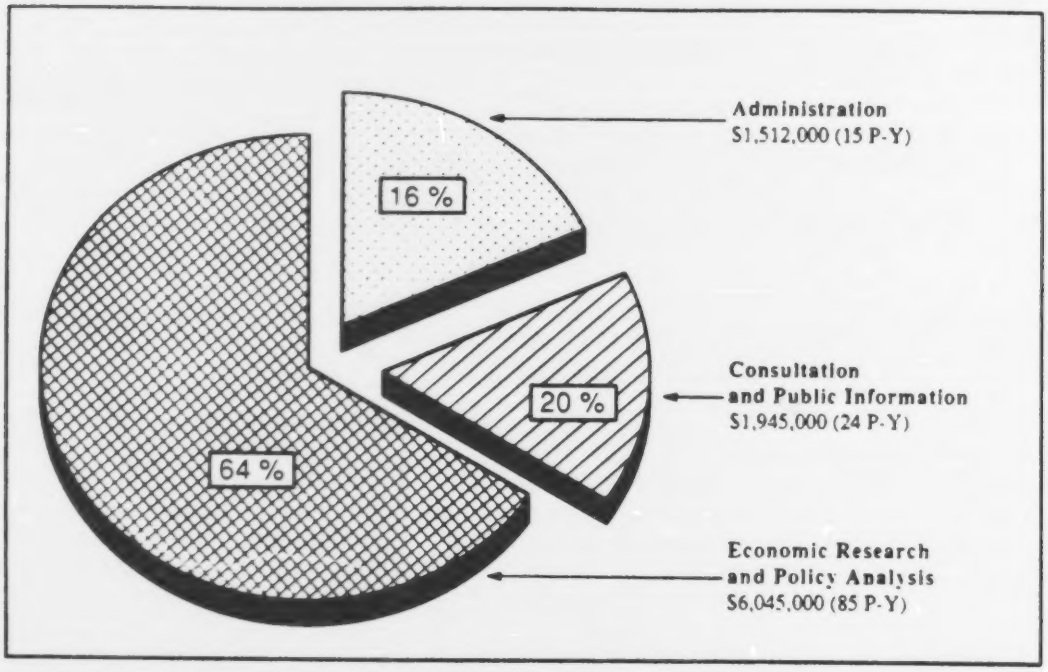
As shown in Figure 4, the organization structure reflects research operations reporting through the Council Directors to the Chairman. In special circumstances, certain research initiatives may report directly to the Chairman. Non-research support services, i.e., Finance and Administration, Personnel, Strategic Planning and External Relations, Informatics, Publication Division, and the Library report to the Council Corporate Secretary.

Figure 4: Organization Structure (as of April 1, 1988)



The Council's program is comprised of three main functions: economic research and policy analysis, consultation and public information, and administration. The graph below highlights the distribution of the Council's resources for 1988-89.

Figure 5: Forecasted Functional Deployment of Council Resources in 1988-89



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Economic Council serves the national interest by acting as an economic pathfinder for all Canadians. It is influenced by a wide array of issues and actors, and it interacts on a frequent basis with over 100 other agencies in the public and private sectors. Economic research must respond to an environment of rapid and extensive change. Over the past year, Council has evolved a more finely-tuned understanding of the key external factors influencing its work at three distinct levels: strategic forces, strategic issues, and operational issues.

- Strategic Forces: As an integral part of Canadian society, the Council is influenced by the diversification, change and growth inherent in a complex Canadian economy. The two most important forces are the evolving nature of the discipline of

economics, and the changing nature of economic information. Recent events in world financial markets have created considerable operational pressures to improve the timeliness, relevance and quality of economic information.

- Strategic Issues: The Council is influenced by the appearance of, and priority placed upon major issues at federal and provincial levels (e.g., tax reform). Meeting the needs of the decision-maker means anticipating and working on issues of greatest interest to Canada and Canadians. Currently, the Council is heavily influenced by the debate on trade liberalization, tax reform, social policy, and regional development. In 1987, the Council was in a position to publish work in most areas where public opinion research showed that Canadians had an interest, and the Council had a particular competency.

- Operational Issues: In 1987, the number and scope of operational issues affecting the Council has changed considerably. The most important have been the perception of the Council by key stakeholders and the Council's relationship with the private sector and with academic and other research institutions.

The challenge for the Council is to adapt to these external forces. To do so, the Council has recently completed an extensive strategic planning process which pursues the following corporate strategies:

- speeding the organization up through reduced production times for research work; to this effect, the majority of research projects are now completed within a shortened timeframe, ranging from 18 to 24 months;

- turning outwards to face the challenges by developing an external orientation through regular interchange with key stakeholders; this is accomplished in part through the use of twice yearly environmental scans, in which key individuals who study, influence or create public policy are invited to assess future trends; in addition, a new format - a brief Council Statement - has been introduced to ensure that Council work is read by a wider audience; and

- diversifying the research agenda to produce results usable by a wider and more diverse array of clients; increased levels of public interest in recent Council products on labour markets and technology, financial regulation and tax reform attest to the appropriateness of the research agenda; and the choice of new projects such as regional development and the visions exercise reflects the decision to use new methodologies and to draw on insights from disciplines other than economics.

2. Initiatives

In addition to the highlights presented on pages 6 and 7 of this Plan, the Council is currently considering the start-up of as many as nine new projects over the next 12 months. Resources have been earmarked for such initiatives (see Explorations and Other Research, Figure 7, page 20). The Council's planning process involves a careful delineation of the economic issues of any proposed undertaking, along with a feasibility study, prior to launching a new research project. At various stages in this planning process are proposals concerning the following: immigration, industrial policy, construction instability, the environment, trade and investment links, and education. Research projects that emerge from the planning process will generate interim reports and/or discussion papers in 1988-89 but will contribute more substantially to the economic policy debate in 1989-90 when final statements and reports are published.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Recent Performance" on pages 8 and 9.

E. Program Effectiveness

For the Council to be effective in giving policy advice and informing the public, it must anticipate the major national and regional issues and have thoughtful analysis ready when it is needed. To achieve this, the Council uses the following strategies, which help it to identify issues that will be important in the medium- to long-term:

- The Council's Chairman and Directors are involved in ongoing consultations with its client groups. With inputs from the other Council members, they are able to identify policy areas that will be of particular importance to Canadians in future years.

- As part of its ongoing monitoring and research activities, and especially in the work of the Performance and Outlook Group, the Council identifies shifts in underlying trends in the Canadian economy and the international environment.

- The Council staff obtains peer assessment of issues and trends through contact with representatives of other research and policy development organizations in the private and public sectors.

The Council evaluates the effectiveness of its program indirectly through the use of proxy indicators which allow it to gauge the impact of its economic information by virtue of the level of interest it sustains in the period following its release. These include the extent and type of press coverage, levels of demand for written products and

requests for speeches and seminars. Council clients require short, concise and factual statements of economic problems and proposed solutions. These statements are supported by in-depth research and expert analysis, and are released into the public forum using a number of well-defined vehicles, including Council statements, the Annual Review, research reports, technical reports, discussion papers, Au Courant magazine, speeches and seminars. Comprehensive marketing and communications strategies assist the Council in ensuring that economic information is reaching its clients, which include legislators, business and labour representatives, representatives of interest groups, the media, public servants, academic institutions and the general public, in the most effective manner. As the Council implements its strategic plan over the coming year, specific attention will be paid to its performance in terms of speedier delivery of research information to its clients, its sensitivity to subject matter areas on the country's economic agenda, as well as a broadening of the research program to address a more diverse range of topic areas.

In addition to the indicators noted above, the following provide evidence of the impact of Council work:

- The Council has been called upon to express its views to a wide range of key players in the Canadian economy, specifically as a result of the subject matter of the reports it released in the latter part of 1986-87 and early 1987-88. Invitations from such organizations as the National Advisory Board on Science and Technology, the Canadian Labour Market and Productivity Centre, the Economic Council of Newfoundland and Labrador, the Canadian Energy Research Institute, the Senate Committee on Banking, Trade and Commerce, the House of Commons Standing Committee on Finance and Economic Affairs, Canadian Chamber of Commerce, the Canadian Manufacturers Association, the Corporate Higher Education Forum and the International Federation of Associations of Business Economists as well as a number of provincial governments attest to the level of interest generated by the Council's research in the areas of labour markets and technological change, financial regulation and government enterprise.

- In the international forum, the Chairman of the Economic Council has continued to exchange views with representatives of members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and to participate in international conferences on such critical subjects as Canada-U.S. trade.

- The Council has also contributed the benefits of its economic research to federal and provincial government departments through briefings and presentations. It has also participated in conferences and seminars with representatives of

such federal departments as Employment and Immigration Canada, the Department of Finance, the Privy Council Office, and the Minister of State for Science and Technology.

- The Council's quarterly magazine Au Courant received three awards of excellence in 1987 from the International Association of Business Communicators (IABC). These honours are allocated among members of both the private and public sectors, and reflect peer assessment of the overall quality of Au Courant as a vehicle which provides economic information to the general public.

F. Performance Information and Resource Justification

The process of research, analysis and consultation which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of 18 to 24 months. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of previous years.

Research initiatives are arrived at through an issues paper process, with subject area consideration done via discussions with Council members, government officials and relevant stakeholders in the private sector, and specialists. Issues papers outline in general terms potential research thrusts, and are subject to ranking and approval prior to moving to a feasibility study stage. At the completion of the feasibility study stage, the Council is presented with the proposed nature and scope of the study as well as resource requirements for its review. Decisions are based on proposed project scope and deliverables and are derived from historical information, an analysis of market considerations, an assessment of the breadth and depth of expertise required and a consideration of the effectiveness of in-house resourcing versus the use of outside services. Once effective project approval is received, resource allocations are confirmed and include all requirements for major products and publications arising from the research activity.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1988-89 and realized performance in 1986-87, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1985-86 onward. Figure 8 depicts the four year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this Plan (see pages 24 and 25).

Figure 6: Planned Results for 1988-89 and Performance in 1986-87 by Function and Key Result Area
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	1988-89 Planned Results	1986-87 Performance
Economic Research and Policy Analysis		
Annual Review[1]	Publication of 25th Annual Review.	Publication of 23rd Annual Review "Changing Times".
Capital Taxation		Publication of a Council consensus statement, "Road Map for Tax Reform".
Directions for Regional Development	Publication of Council consensus statement and research papers on regional development policy.	
Employment and the Service Economy	Ongoing research and consultation on the implications of the shift in employment to the service sector.	
Financial Institutions		Publication of "Competition and Solvency", a Council consensus statement and its related research report, "A Framework for Financial Regulation", proposing new approaches to financial regulation.
Future of the Prairie Grain Economy	Publication of Council consensus statement and research papers on the Future of the Prairie Grain Economy.	Preliminary project planning; liaison with co-sponsors.
Government Enterprises		Publication of "Minding the Public's Business", a Council consensus report on government enterprises.
International Finance	Publication of Council consensus statement and research report on International Finance.	
Labour Markets and Technological Change		Publication of two interim research products "Working with Technology: A Survey of Automation in Canada", and "Workable Futures: Notes on Emerging Technologies".
Manufacturing Firm Adjustment		Ongoing research and consultation regarding adaptation and adjustment.

Figure 6: (Continued)

Function and Key Result Area	1988-89 Planned Results	1986-87 Performance
Social Policy	Publication of discussion papers and research studies on income support policies.	Ongoing research and consultation respecting social policy and economic adjustment.
Trade Policy Options and Structural Adjustment	Publication of discussion papers and research studies relevant to Canada's commercial policy.	Start-up of research and consultation regarding trade policy.
Visions of Canada in the Year 2000	Special research studies on challenges for economic and public policy in the approach to the year 2000, which may lead to seminars or colloquia.	
Explorations and Other Research	Plans to undertake research in the areas of, among others, immigration, industrial policy, construction instability, the environment, trade and investment links, and education.(2)	
Research Support	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council product line.	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council product line.
Consultation and Public Information		
Council Members and Staff Support	Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public information, publication and information services.	Increased activity through extended use of technical advisory committees, widening efforts to define a strategic direction for the Council, and ongoing publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public education, publication and information services.
Administration		
	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.

(1) Incorporating inputs of the Performance and Outlook Group and the Annual Review process.
(2) Final research projects contingent on Council decisions anticipated in December of 1987, and March of 1988.

Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area, 1985-86 - 1988-89 ($000)[1]

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Economic Research and Policy Analysis				
Annual Reviews	**150**	102	99	117
Performance and Outlook[2]	**496**	459	591	653
Adjustment and Adaptation	--	--	--	284
Capital Taxation	--	--	561	682
Directions for Regional Development	**359**	479	--	--
Employment and the Service Economy	**365**	115	--	--
Financial Institutions	--	--	316	--
Future of the Prairie Grain Economy	**320**	509	30	--
Government Enterprises	--	--	278	612
International Finance	**304**	405	--	--
Labour Markets and Technological Change	--	384	675	598
Manufacturing Firm Adjustment[3]	--	309	341	--
Social Policy[4]	**105**	319	221	--
Trade Policy Options and Structural Adjustment	**120**	471	286	--
Visions of Canada in the Year 2000	**397**	181	--	--
Explorations and Other Research	**1,481**[5]	581	436	697
Research Support	**1,948**	1,847	2,036	1,773
Consultation and Public Information	**1,945**	1,768	1,610	1,639
Administration	**1,512**	1,433	1,291	1,530
Total Economic Council	**9,502**	9,362	8,771	8,585

(1) Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.
(2) The CANDIDE Group has been renamed Performance and Outlook.
(3) The Adaptation of Canadian Manufacturing Firms project has been renamed Manufacturing Firm Adjustment.
(4) The Social Policy and Economic Adjustment project has been renamed Social Policy.
(5) For detail on projects in planning stages, see Initiatives on page 15.

Figure 8: Publications Activities by Function 1985-86 to 1988-89

	1988-89 Forecast	1987-88 Forecast	1986-87 Actual	1985-86 Actual
	Number of Publications			
Economic Research and Policy Analysis				
Research Studies	9	7	3	3
Technical Papers	--	1	--	--
Conference Proceedings	1	1	1	--
Discussion Papers	25	25	27	22
Research Reports	1	3	1	--
Consultation and Public Information				
Consensus Statements and Reports	3	4	4	1
Broad Audience Magazine				
- Issues	4	4	4	4
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

Note: The Council is currently reviewing its product line mix to determine the optimum choices of publication vehicles described above. The final outcome of this review, which will be completed by March 31, 1988, may impact on the numbers outlined in the 1988-89 forecast above.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	**6,253**	6,011	5,804
Contributions to employee benefit plans	**965**	898	888
	7,218	6,909	6,692
Goods and services			
Transportation and communications	**459**	486	423
Information	**246**	261	217
Professional and special services	**1,181**	1,252	886
Rentals	**89**	94	58
Purchased repair and upkeep	**45**	48	63
Utilities, materials and supplies	**214**	227	190
Other subsidies and payments*	**4**	4	3
	2,238	2,372	1,840
Total operating	**9,456**	9,281	8,532
Capital	**46**	81	239
	9,502	9,362	8,771

* Previously entitled "All other expenditures".

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	16	15	13	51,400 - 100,700	79,812
Scientific and Professional	38	38	40	15,334 - 94,950	56,962
Administrative and Foreign Service	29	27	26	14,005 - 71,314	45,545
Technical	17	19	17	14,009 - 68,637	34,442
Administrative Support	24	27	32	14,042 - 35,419	28,114

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Total Estimated Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost **1988-89**	1987-88
Ongoing Work of the Economic Council	9,502	975	**10,477**	10,333

* Other costs of $975,000 consist of:

- accommodation received without charge by PWC $833,000
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat $128,000
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services $ 14,000

B. Other Information

1. Council Publications Spring 1985 to Fall 1987

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Twenty-Second Annual Review: Strengthening Growth, 1985
Twenty-Third Annual Review: Changing Times, 1986
Twenty-Fourth Annual Review: Reaching Outward, 1987

Council Consensus Statements and Reports

Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985
Competition and Solvency: A Framework for Financial Regulation, 1986
Minding the Public's Business, 1986
Road Map for Tax Reform: The Taxation of Savings and Investment, 1987
Making Technology Work: Innovation and Jobs in Canada, 1987

Research Reports

A Framework for Financial Regulation, 1987
Innovation and Jobs in Canada, 1987
The Taxation of Savings and Investment, 1987

Conference Proceedings

Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985
Managing the Legacy: Proceedings of a Colloquium on the Environment, 1986
Aging with Limited Health Resources: Proceedings of a Colloquium held in Winnipeg, 1987

Research Studies

Labour Markets:

Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985
Workplace Innovation in Canada, 1987

Productivity and Technological Change:

Workable Futures: Notes on Emerging Technologies, 1986
Working with Technology: A Survey of Automation in Canada, 1986

Regional Issues:

Forest Management and Economic Growth in British Columbia, 1986
The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the Alberta Basin, 1986

Taxation:

Reforming Capital Income Taxation in Canada, 1987

Other:

Structural Change and Industrial Policy, 1985
Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence from Canada, 1986
Canadian Hospital Costs and Productivity, 1987

Note: In addition to the above list, more than 60 discussion papers were issued during this same time period.

Conseil économique du Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-34 au Canada: $3.00
ISBN 0-660-53905-5 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Conseil économique du Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent
1. Points saillants 8
2. Examen des résultats financiers 10
3. Tendances des dépenses, de 1984-1985 à 1988-1989 10
C. Données de base
1. Introduction 11
2. Mandat 12
3. Objectif du Programme 12
4. Description du Programme 12
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 13
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 16
3. État des initiatives annoncées antérieurement 16
E. Efficacité du Programme 16
F. Données sur le rendement et justification des ressources 18

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 24
2. Besoins en personnel 25
3. Coût net du Programme 25
B. Autres renseignements
1. Publications du Conseil,
du printemps 1985 à l'automne 1987 27

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1988-1989**	Budget principal 1987-1988
	Conseil économique du Canada		
20	Dépenses du Programme	**8,537**	8,179
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**965**	898
	Total de l'organisme	**9,502**	9,077

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	**Budget principal 1988-1989**
	Conseil économique du Canada	
20	Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	**8,537,000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	**Budget principal 1988-1989**				Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	**Total**	
Travaux en cours au Conseil économique	124	9,456	46	**9,502**	9,077
Années-personnes autorisées en 1987-1988	126				

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
	Conseil économique du Canada			
20	Dépenses du Programme	7,992,000	8,075,000	**7,883,160**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux	801,000	888,000	**888,000**
	Total du Programme - Budgétaire	8,793,000	8,963,000	**8,771,160**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Le Conseil économique du Canada, créé en 1963, demeure le seul organisme d'envergure nationale à detenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

Après une période de changement et d'adaptation, l'année 1988-1989 sera surtout, au Conseil, une année de consolidation. Nous pourrons alors mettre à l'épreuve et préciser les nouvelles orientations implicitement contenues dans la mission et la stratégie du Conseil. En plus de ces efforts sur le plan de la stratégie, les projets suivants sont prévus pour l'exercice 1988-1989 (voir la page 16, qui donne des détails sur les projets en préparation) :

- présentation du Vingt-cinquième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1988. Cet Exposé marquera les vingt-cinq ans du Conseil comme organisme d'information économique et de consultation en matière de politiques (150 000$; voir pages 19 et 22);

- diverses initiatives pour célébrer le vingt-cinquième anniversaire du Conseil. Elles comprendront la préparation de documents reflétant les talents d'un bon nombre de collaborateurs, en vue d'identifier et d'analyser les domaines de l'économie et de la politique publique qui présenteront les plus grands défis à long terme. Il est envisagé aussi d'organiser un colloque qui permettra au Conseil de faire une synthèse de ces divers documents. En outre, nous organiserons un certain nombre d'ateliers régionaux, dont les travaux se fonderont sur les premiers résultats des recherches du Conseil dans divers domaines, comme l'agriculture et le développement régional. De plus, on intensifiera les échanges professionnels et les initiatives communes avec les gouvernements provinciaux, les universités et d'autres établissements de recherche (397 000$; voir pages 20 et 22);

- publication d'un rapport de synthèse et de documents de recherche sur le développement régional. Ils porteront sur l'expérience dans le domaine du développement régional au Canada, le but étant d'identifier les principaux facteurs de succès et de fournir ainsi aux gouvernements fédéral, provinciaux et locaux des orientations possibles en matière de politiques pour les années à venir (359 000$; voir pages 19 et 22);

- publication d'un document de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur l'avenir de l'économie céréalière de la région des Prairies. Les thèmes examinés seront les suivants : les perspectives de l'offre et de la demande sur le plan international et celles du prix des céréales dans un contexte de "commerce réglementé"; la structure et l'adaptation des exploitations agricoles, les options qui s'offrent aux producteurs céréaliers canadiens pour profiter de ces perspectives du marché, et les possibilités d'une diversification de l'agriculture dans les provinces des Prairies (320 000$; voir pages 20 et 22);

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur la finance internationale, qui analyseront l'évolution des marchés financiers internationaux et ses répercussions sur les marchés financiers canadiens et sur l'économie. Entre autres questions, le projet examinera les nouveaux instruments financiers, les coûts et les avantages du maintien d'un système canadien de valeurs mobilières de calibre international, les effets de la mondialisation des marchés ainsi que les coûts et avantages de la libéralisation des échanges dans le domaine des services financiers pour le Canada (304 000$; voir pages 20 et 22);

- publication d'ouvrages de la collection "Documents" et d'études concernant la politique sociale, et traitant entre autres des interactions du régime fiscal et du système de paiements de transfert au Canada (105 000$; voir pages 20 et 22);

- premiers travaux de recherche sur l'emploi dans le secteur des services, qui porteront sur les répercussions du déplacement de l'emploi vers le secteur des services (365 000; voir pages 19 et 22);

- consultations en cours dans les diverses régions et le secteur privé, ainsi qu'avec les gouvernements, pour surveiller les tendances et mettre au point des orientations de recherche pouvant répondre aux besoins d'information des clients. Le Conseil tentera encore de trouver des partenaires et des sources de partage de financement auprès de parties intéressées dans des domaines d'intérêt commun.

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence
Travaux en cours au Conseil économique	**9,502**	9,362	140
Années-personnes	**124**	126	(2)

Explication de la différence : L'augmentation de 140 000$ entre les besoins financiers pour 1988-1989 et les prévisions pour 1987-1988 s'explique comme suit :

- une réduction de deux années-personnes et de 124 000$ conformément au programme de rationalisation de la fonction publique, annoncé dans le budget de mai 1985;
- une réduction de 165 000$ de la part autorisée pour les organismes non fédéraux dans le financement du projet sur l'avenir de l'économie céréalière des Prairies;
- une augmentation de 2 000$ pour compenser les coûts supplémentaires à percevoir par Travaux publics Canada pour l'application de taux relatifs aux services communs, fondés sur le marché, entrant en vigueur le 1er avril 1988;
- une augmentation de 427 000$ couvrant les ajustements de prix, salaires, avantages sociaux des employés et autres coûts relatifs au personnel.

B. Rendement récent

1. Points saillants

En rapport avec les objectifs de performance du Conseil présentés dans son plan pour 1987-1988, voici quelques initiatives additionnelles qu'il convient de mentionner (voir le tableau 7 en page 22) :

- publication, en août 1987, d'un Document sur le libre-échange, en vue d'éclairer le débat national au sujet des répercussions économiques du libre-échange entre le Canada et les États-Unis;

- suite à une demande du Premier ministre, lancement d'un projet de recherche, aux termes de l'article 10 de la Loi sur le Conseil économique du Canada, sur l'avenir de l'économie céréalière des Prairies. C'est la première fois que le Conseil, au nom de multiples représentants des provinces et du secteur privé, dirige des travaux de recherche à frais partagés;

- publication de "L'innovation en milieu de travail au Canada - Réflexions sur la situation passée et perspectives d'avenir", étude qui traite des systèmes sociotechniques comme méthodes de changement organisationnel;

- amélioration continuelle, par l'équipe Perspectives économiques, d'un modèle économétrique remanié pour servir à l'établissement de projections à moyen et à long termes, ainsi qu'à l'analyse de politiques, et pour des simulations portant sur les projets de recherche du Conseil;

- mise en oeuvre complète d'un mécanisme de surveillance en vue de tenir à jour nos données sur les recherches connexes effectuées par d'autres organismes ainsi que sur les événements courants susceptibles d'intéresser le Conseil. Ce programme permettra au personnel de recherche de profiter des connaissances déjà acquises dans la profession et de se maintenir à la fine pointe des nouveaux efforts de recherche.

Principales réalisations du Conseil en 1986-1987 :

- publication du Vingt-troisième Exposé annuel intitulé "En pleine mutation", 1986, dans lequel le Conseil évalue les problèmes à moyen terme auxquels le Canada fait face sur le plan des politiques économiques, et présente des projections jusqu'en 1995 et des simulations d'un accord commercial bilatéral avec les États-Unis;

- publication de "L'État entrepreneur", rapport de consensus qui présente un cadre d'analyse permettant de savoir quand les entreprises d'État sont le meilleur moyen de réaliser les objectifs de la politique publique. Ce rapport comprend des monographies sur l'entreprise d'État dans quatre contextes différents : le monopole naturel, l'industrie du transport, la politique industrielle et les ressources naturelles;

- publication de "Concurrence et stabilité", un rapport de synthèse, et du rapport de recherche qui s'y rattache et qui s'intitule "L'encadrement du système financier". Ces ouvrages proposent de nouvelles perspectives sur la réglementation financière, en se fondant sur un examen de la façon dont des changements considérables survenus sur les

marchés financiers mondiaux ont érodé le système de réglementation qui régit les activités des banques, des sociétés de fiducie et d'assurance-vie, les coopératives financières et les courtiers en valeurs mobilières;

- publication d'un rapport de synthèse intitulé "Hors du labyrinthe fiscal - Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement", qui recommande d'importants changements de nature à modifier les effets du régime fiscal sur les décisions d'investir et d'épargner, et qui présente aussi des propositions au sujet des impôts sur le revenu des sociétés et des particuliers, ainsi que des taxes de vente.

2. Examen des résultats financiers

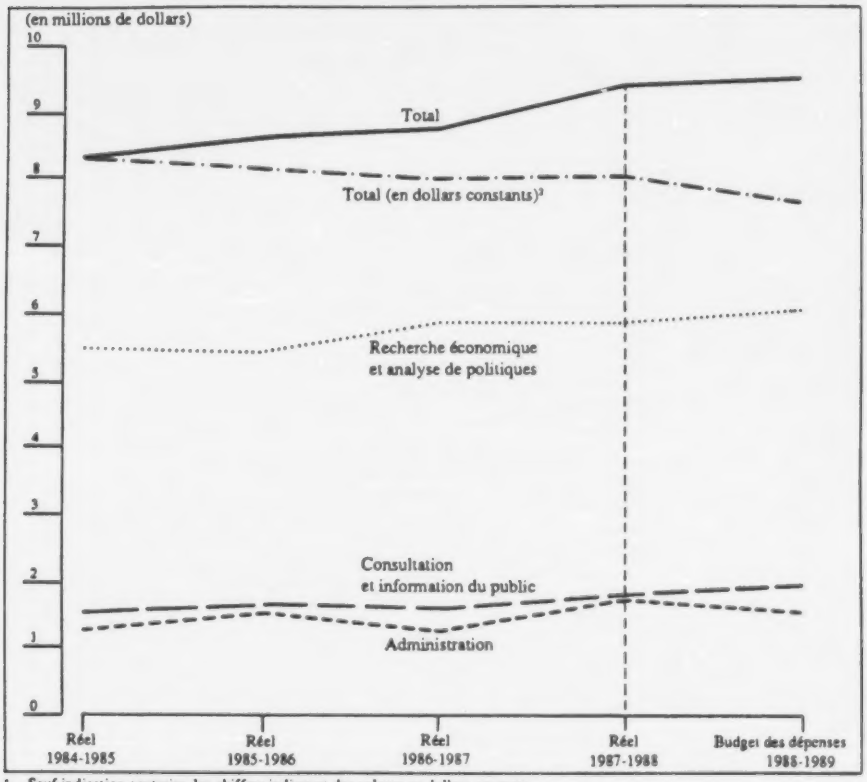
Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987 (en milliers de dollars)

	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Total du Programme	8,771	8,963	**(192)**

3. Tendances des besoins financiers, de 1984-1985 à 1988-1989

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1984-1985 à 1988-1989. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1984-1985 à 1988-1989[1]



1 Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.
2 Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants (1984-1985). On suppose un taux d'inflation de 5,5 % pour 1988-1989.
NOTA : Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, sont inclus au prorata sous chaque fonction.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative, créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada.

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus national sur des questions de politique économique. L'engagement du Conseil à l'égard de ces tâches se reflète dans l'énoncé de sa mission : "Contribuer à la prospérité du Canada et au bien-être des Canadiens en fournissant aux décideurs des analyses d'experts et des avis pertinents sur des questions économiques d'importance nationale et régionale".

Les principaux clients du Conseil sont les législateurs et les fonctionnaires des gouvernements fédéral, provinciaux et régionaux. Les clients secondaires sont les représentants du secteur privé (des entreprises et du monde du travail), des médias, ainsi que des groupes de recherche économique et d'universitaires du pays. Le Conseil fournit des avis pertinents aux principaux clients sur les principales questions économiques qui se posent au Canada. Ces avis prennent la forme d'informations économiques et de recommandations en matière de politiques, et se fondent sur des analyses spécialisées effectuées par le personnel du Conseil, ainsi que sur des consultations avec les clients secondaires.

Le Conseil applique des méthodes de recherche et de consultation qui permettent d'identifier, d'analyser et de communiquer aux décideurs des renseignements et des avis sur les principaux éléments du programme économique national. Vers la fin d'un projet, le Conseil s'efforce de dégager un consensus, c'est-à-dire une entente entre ses membres sur les avis présentés aux principaux clients au sujet de diverses politiques.

2. Mandat

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu, en vertu de cette Loi, de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux possibles d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

- il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

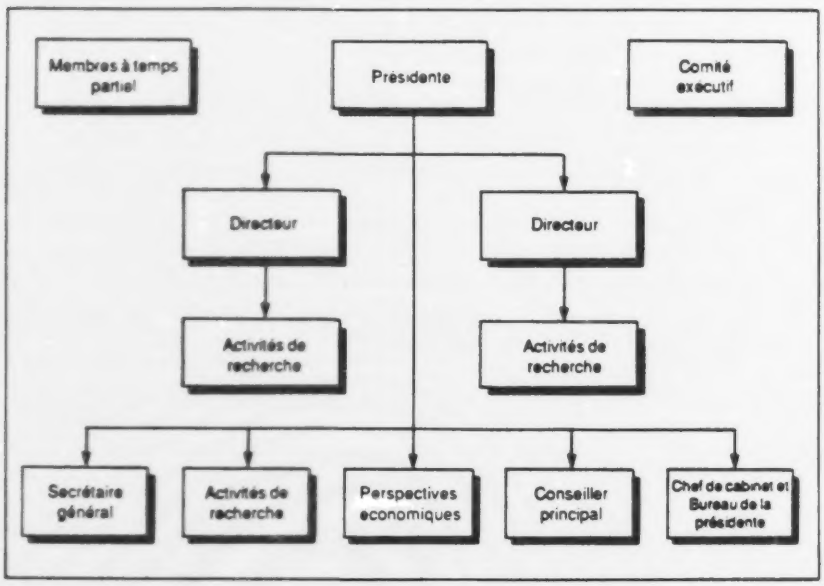
- il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation et d'information du public).

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants, comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

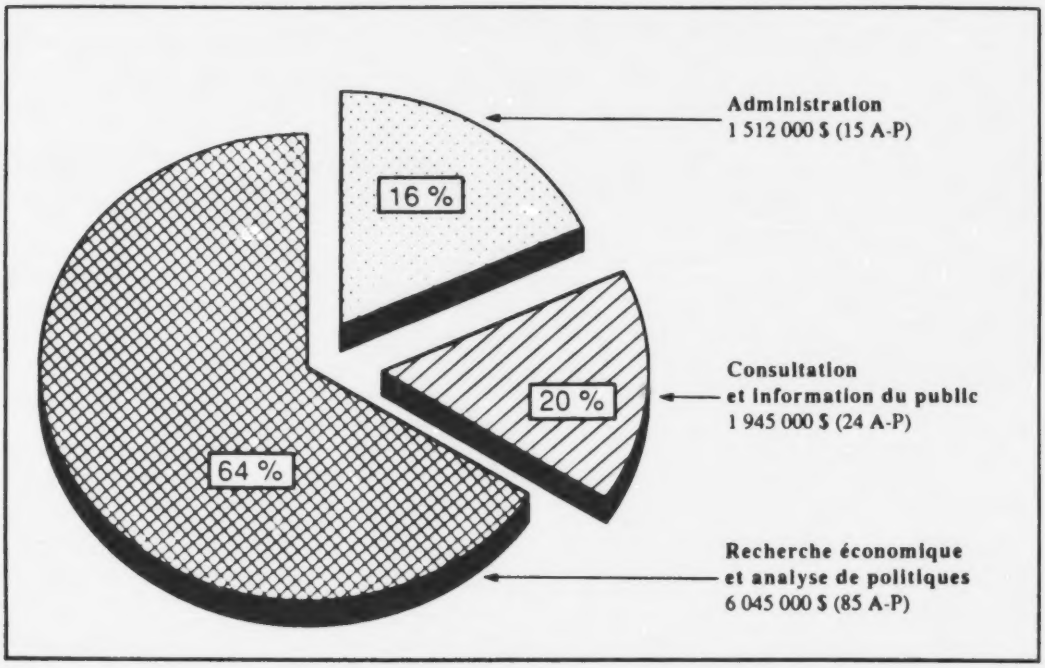
Comme l'indique le tableau 4, les responsables de la recherche font rapport de leurs activités à la présidente, par l'entremise des directeurs du Conseil. Dans des circonstances spéciales, certains projets de recherche peuvent relever directement de la présidente. Les services de soutien non affectés à la recherche (services financiers et administratifs, service du personnel, planification stratégique et relations extérieures, informatique, publications et bibliothèque) ont été réunis sous la direction du secrétaire général du Conseil.

Tableau 4 : Organigramme (au 1er avril 1988)



Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif et d'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1988-1989 est illustrée dans le graphique suivant :

Tableau 5 : Répartition prévue des ressources du Conseil en 1988-1989



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le Conseil économique sert l'intérêt national en agissant comme éclaireur pour tous les Canadiens. Il s'intéresse à un large éventail de problèmes et d'intervenants, et il entre en interaction fréquente avec plus d'une centaine d'autres organismes des secteurs public et privé. La recherche économique doit s'ouvrir à un contexte qui évolue fortement et rapidement. L'an dernier, le Conseil est parvenu à une compréhension plus poussée des facteurs externes qui ont le plus de portée sur son travail, à trois niveaux différents : les forces stratégiques, les questions stratégiques et les questions opérationnelles.

- Les forces stratégiques : Faisant partie intégrante de la société canadienne, le Conseil est influencé par la diversification, l'évolution et la croissance d'une économie

nationale assez complexe. Les deux forces les plus importantes sont, d'abord, la nature évolutive de la science économique, puis, le caractère changeant de l'information économique. Les événements récents du marché financier ont suscité des pressions considérables sur la façon d'améliorer l'opportunité, la pertinence et la qualité de l'information économique.

- Les questions stratégiques : Le Conseil est influencé par l'émergence de questions majeures et par l'intérêt que les instances fédérales et provinciales y attachent (ex. la réforme fiscale). Il doit alors, pour répondre aux besoins des autorités, prévoir et étudier les questions qui ont le plus d'importance pour le Canada et les Canadiens. Actuellement, le Conseil est profondément engagé dans l'examen des questions de libéralisation des échanges, de réforme fiscale, de politiques sociales et de développement régional. En 1987, le Conseil a réussi à publier des documents dans la plupart des domaines dont, d'après les sondages, les Canadiens se préoccupent et dans lesquels le Conseil possédait une compétence particulière.

- Questions opérationnelles : En 1987, le nombre et l'ampleur des questions opérationnelles engageant le Conseil ont considérablement changé. Les plus importantes ont été celle de la perception que s'en font ses interlocuteurs les plus importants, ainsi que celle de ses relations avec le secteur privé, les institutions savantes et les autres organismes de recherche.

Le Conseil a dû relever le défi et s'adapter à ces forces extérieures. C'est pourquoi, il a effectué récemment une planification stratégique de grande portée, et a précisé les mesures suivantes :

- accélérer les travaux en réduisant le temps de production du travail de recherche; à cet effet, la majorité des projets de recherche sont maintenant complétés sur une période plus courte, allant de 18 à 24 mois;

- s'ouvrir vers l'extérieur pour faire face aux défis en orientant ses activités vers des échanges réguliers avec les principaux acteurs de la scène économique; le Conseil y parvient en partie au moyen des deux examens annuels de la situation auxquels il procède en invitant des personnes clés qui étudient, influencent ou créent les politiques publiques, à donner leur avis sur les tendances futures; le Conseil a aussi adopté une nouvelle formule de publication - un court rapport de synthèse - afin que ses travaux obtiennent une plus large audience;

- diversifier le programme de recherche, afin de répondre aux besoins d'un groupe de clients plus nombreux et plus varié; l'augmentation de l'intérêt public pour les travaux récents du Conseil sur le marché du travail et la technologie, la réglementation du secteur financier et la réforme fiscale témoigne de la pertinence de son programme de recherche; enfin, le choix de nouveaux projets comme le développement régional et les perspectives futures illustre son intention d'utiliser de nouvelles méthodologies et de recourir à l'éclairage que d'autres disciplines peuvent apporter à la recherche économique.

2. Initiatives

En plus des points saillants présentés en pages 6 et 7 de ce plan, le Conseil envisage actuellement d'entreprendre jusqu'à neuf nouveaux projets au cours des 12 prochains mois. D'ailleurs, des ressources leur ont déjà été affectées (voir Explorations et autres recherches au tableau 7, page 22). La planification d'un nouveau projet de recherche doit comprendre une description précise des thèmes économiques retenus et une étude de faisabilité, avant que le projet reçoive le feu vert. Des propositions portant sur les domaines suivants en sont actuellement à diverses étapes du processus de planification : l'immigration, la politique industrielle, l'instabilité dans la construction et les liens entre l'environnement, le commerce et l'investissement, ainsi que l'éducation. Les projets de recherche retenus lors du processus de planification donneront lieu à des rapports provisoires et à des Documents en 1989-1990, mais ils contribueront davantage au débat sur la politique économique en 1988-1989, alors que seront publiés les derniers rapports de synthèse et rapports de consensus.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les réalisations du Conseil en rapport avec les initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement récent" aux pages 8, 9 et 10.

E. Efficacité du Programme

Pour être efficace dans ses avis en matière de politiques et pour l'information du public, le Conseil doit prévoir les grandes questions nationales et régionales et pouvoir disposer d'analyses sérieuses lorsqu'il en a besoin. A cette fin, le Conseil a recours aux stratégies suivantes, qui l'aident à reconnaître les différentes questions économiques qui prendront de l'importance à moyen et à long termes :

- La présidente et les directeurs du Conseil ont des consultations suivies avec des groupes de clients. Comme ils peuvent compter aussi sur la contribution des autres membres du Conseil, ils sont en mesure de déterminer les domaines de

la politique économique qui prendront une importance particulière pour les Canadiens au cours des années à venir.

- Dans le cadre de ses activités continuelles de surveillance et de recherche - et tout particulièrement dans le contexte des travaux de l'équipe Perspectives économiques, le Conseil identifie les changements qui se produisent dans les tendances fondamentales de l'économie canadienne et de l'environnement international.

- Les employés du Conseil peuvent bénéficier de l'évaluation, par leurs pairs, des questions et tendances économiques par des contacts avec des représentants d'autres organismes de recherche et d'élaboration de politiques des secteurs privé et public.

Le Conseil juge de l'efficacité de son programme par des moyens indirects qui lui permettent d'évaluer l'incidence de l'information économique qu'il diffuse par l'intérêt qu'elle suscite par la suite. Ces indicateurs sont le degré et le mode de couverture de ses activités par la presse écrite et parlée, ainsi que la demande d'ouvrages du Conseil, d'allocutions et de séminaires. Les clients du Conseil désirent des exposés courts, concis et factuels des problèmes économiques et des solutions proposées. Ces exposés s'appuient sur des recherches approfondies et des analyses d'experts, et ils sont publiés sous diverses formes bien définies, comme les rapports de synthèse du Conseil, l'Exposé annuel, les rapports de recherche, les analyses techniques, les Documents, le magazine Au Courant, les allocutions et les séminaires. Des stratégies d'ensemble en matière de commercialisation et de communication aident le Conseil à s'assurer que l'information économique qu'il diffuse atteint effectivement ses clients, qui sont les législateurs, les représentants du milieu des affaires, du monde du travail et des groupes d'intérêt, les médias, les fonctionnaires, les institutions d'enseignement et le public en général, et cela, de la façon la plus efficace possible. En mettant en oeuvre son plan stratégique au cours de l'année prochaine, le Conseil apportera une attention particulière à son rendement pour ce qui est de la livraison plus rapide à ses clients du produit de ses recherches, de son engagement dans les grandes questions économiques de l'heure, et de la plus grande ampleur et diversification de son programme de recherche.

En plus des méthodes indirectes mentionnées ci-dessus, d'autres moyens lui permettent de se rendre compte de l'incidence de ses travaux :

- Le Conseil a été invité, par exemple, à faire connaître ses vues à un grand nombre des principaux intervenants dans l'économie canadienne, particulièrement à cause de la nature des sujets traités dans ses rapports publiés vers la fin de 1986-1987 et au début de 1987-1988. Les invitations que lui ont adressées notamment le Conseil consultatif national

des sciences et de la technologie, le Centre canadien du marché du travail et de la productivité, l'Economic Council of Newfoundland and Labrador, l'Institut canadien de recherches énergétiques, le Comité sénatorial des banques et du commerce, le Comité permanent des finances et des affaires économiques de la Chambre des communes, la Chambre de commerce du Canada, l'Association des manufacturiers canadiens, le Forum Entreprises-Universités, la Fédération internationale des associations de science économique des affaires, ainsi qu'un bon nombre de gouvernements provinciaux, montrent bien l'intérêt suscité par les recherches du Conseil dans les domaines du marché du travail et du progrès technologique, de la réglementation financière et des entreprises d'État.

- Sur la scène internationale, la présidente du Conseil économique a poursuivi ses échanges de vues avec des représentants de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et a continué de participer à des conférences internationales sur des sujets aussi importants que les échanges canado-américains.

- En outre, le Conseil a fait profiter les ministères fédéraux et provinciaux de ses recherches économiques, au moyen de séances d'information et de présentations de projets ou documents. Il a aussi participé à des conférences et séminaires avec des représentants de ministères fédéraux, comme Emploi et immigration Canada, le ministère des Finances, le Bureau du Conseil privé et le Ministère d'État aux sciences et à la technologie.

- En 1987, le magazine trimestriel du Conseil, Au Courant, a mérité trois prix d'excellence décernés par l'Association internationale des professionnels de la communication (AIPC). Ces marques d'appréciation de l'Association sont accordées tant dans le secteur privé que dans le secteur public et reflètent l'évaluation, par le milieu professionnel, de la qualité globale du magazine Au Courant comme moyen d'informer le public en général sur les questions économiques.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation, qui mène à la publication des documents de consensus prend de 18 à 24 mois. Les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent donc l'application des ressources au cours des années antérieures aussi bien que de l'année courante.

Le choix des projets de recherche résulte de la présentation de documents thématiques décrivant les domaines de recherche sélectionnés lors de discussions avec les membres du Conseil, des hauts fonctionnaires, des spécialistes et certains intervenants du secteur privé. Les documents

thématiques tracent une ébauche générale des orientations possibles de la recherche et, avant de passer au stage de l'étude de faisabilité, celles-ci doivent être approuvées et leur degré de priorité déterminé. Une fois franchie l'étape de l'étude de faisabilité, les particularités touchant la nature et la portée proposées de l'étude, de même que les ressources qui doivent y être affectées, sont soumises à l'examen du Conseil. Les décisions se fondent sur la portée du projet proposé et sur ses résultats possibles, compte tenu de ses antécédents, d'une analyse des conditions du marché, d'une évaluation des compétences requises et de l'efficacité des ressources internes par rapport au recours à des services externes. Une fois le projet effectivement approuvé, l'affectation de ressources est confirmée et couvre tous les principaux produits et les publications afférents à ce projet.

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1988-1989 et la performance réalisée en 1986-1987, par fonction et domaine principal de résultats. A titre complémentaire, le tableau 7 illustre l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultats pour les années 1985-1986 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de quatre ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus amples renseignements sur les publications du Conseil sont présentés dans la section II du présent document (voir pages 27 et 28).

Tableau 6 : Résultats prévus pour 1988-1989 et rendement observé en 1986-1987, par fonction et domaine principal de résultats (voir le tableau 7 pour les dépenses)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1988-1989	Rendement observé en 1986-1987
Recherche économique et analyse de politiques		
Exposé annuel[1]	Publication du Vingt-cinquième Exposé annuel.	Publication du Vingt-troisième Exposé annuel "En pleine mutation".
Imposition du rendement du capital		Publication d'un rapport de synthèse du Conseil intitulé "Hors du labyrinthe fiscal".
Développement régional	Publication d'un rapport de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur la politique en matière de développement régional.	
L'emploi dans le secteur des services	Recherche et consultation en cours sur les répercussions du déplacement de l'emploi vers le secteur des services.	

Tableau 6 : (suite)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1988-1989	Rendement observé en 1986-1987
Les institutions financières		Publication de "Concurrence et stabilité", un rapport de synthèse du Conseil, ainsi que du rapport de recherche connexe intitulé "L'encadrement du système financier", qui proposent de nouvelles façons d'envisager la réglementation financière.
L'avenir de l'économie céréalière des Prairies	Publication d'un rapport de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur l'avenir de l'économie céréalière des Prairies.	Planification préliminaire; liaison avec les organismes associés au Conseil dans ce projet.
Entreprises publiques		Publication de "L'État entrepreneur", un rapport de consensus du Conseil sur les entreprises d'État.
Finances internationales	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur la finance internationale.	
Marché du travail et progrès technologique		Publication de deux premiers ouvrages "La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation au Canada" et "Un avenir à employer - Un aperçu des technologies de pointe".
Adaptation des entreprises manufacturières		Recherche et consultation en cours au sujet de l'adaptation.
Politique sociale	Publication de Documents et d'études sur les politiques de soutien du revenu.	Recherche et consultation en cours sur la politique sociale et l'adaptation économique.
Options de politique commerciale et adaptation structurelle	Publication de Documents et d'études sur la politique commerciale au Canada.	Début de la recherche et de la consultation au sujet de la politique commerciale.
Perspectives canadiennes pour l'an 2000	Études spéciales sur les défis qui se posent pour la politique économique et la politique publique à l'approche de l'an 2000; possibilité de séminaires ou de colloques.	

Tableau 6 : (suite)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1988-1989	Rendement observé en 1986-1987
Explorations et autres recherches	Plans établis pour des recherches, notamment dans les domaines de l'immigration, de la politique industrielle, de l'instabilité de la construction, des liens entre l'environnement, le commerce et l'investissement, ainsi que dans le secteur de l'éducation.(2)	
Soutien de la recherche	Services efficaces de traitement de textes et de données, de bibliothèque, de traduction et de préparation des publications du Conseil.	Services efficaces de traitement de textes et de données, de bibliothèque, de traduction et de préparation des publications du Conseil.
Consultation et information du public		
Membres du Conseil et personnel	Formulation de recommandations en matière de politiques, communication d'avis, consultation, publication de rapports de synthèse et de recherche, relations avec les médias et les institutions, services de publication et de renseignements pour l'information du public.	Accroissement de l'activité par un plus grand recours aux comités consultatifs techniques, une intensification des efforts en vue de donner une orientation stratégique au Conseil et la diffusion efficace de rapports de synthèse et de recherche du Conseil, de même que par les relations avec les médias et les institutions, l'éducation du public et les services de publication et d'information.
Administration		
	Services administratifs, financiers et du personnel, efficaces.	Services administratifs, financiers et du personnel, efficaces.

(1) Comprend l'apport de l'équipe Perspectives économiques et la préparation des Exposés annuels.

(2) Sous réserve des décisions du Conseil escomptées en décembre 1987 et en mars 1988 quant au choix final des projets de recherche.

Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, de 1985-1986 à 1988-1989 (en milliers de dollars)[1]

	Budget 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Recherche économique et analyse de politiques				
Exposés annuels	**150**	102	99	117
Perspectives économiques[2]	**496**	459	591	653
Adaptation	**--**	--	--	284
Imposition des revenus du capital	**--**	--	561	682
Développement régional	**359**	479	--	--
L'emploi et le secteur des services	**365**	115	--	--
Institutions financières	**--**	--	316	--
L'avenir de l'économie céréalière des Prairies	**320**	509	30	--
Entreprises publiques	**--**	--	278	612
Finances internationales	**304**	405	--	--
Marché du travail et progrès technologique	**--**	384	675	598
Adaptation des entreprises manufacturières[3]	**--**	309	341	--
Politique sociale[4]	**105**	319	221	--
Options de politique commerciale et adaptation structurelle	**120**	471	286	--
Perspectives canadiennes pour l'an 2000	**397**	181	--	--
Explorations et autres recherches	**1,481**[5]	581	436	697
Soutien de la recherche	**1,948**	1,847	2,036	1,773
Consultation et information du public	**1,945**	1,768	1,610	1,639
Administration	**1,512**	1,433	1,291	1,530
Dépenses totales du Conseil	**9,502**	9,362	8,771	8,585

(1) Sont inclus au prorata les frais généraux tels que les avantages sociaux des employés, les indemnités de départ et les heures supplémentaires.
(2) L'équipe CANDIDE a été rebaptisée Équipe Perspectives économiques.
(3) Le projet sur l'adaptation des entreprises manufacturières canadiennes est devenu le projet sur l'adaptation des entreprises manufacturières.
(4) Le projet portant sur la politique sociale et l'adaptation économique a été rebaptisé projet sur la politique sociale.
(5) Pour des précisions sur les projets en cours de planification, voir la rubrique Initiatives, à la page 16.

Tableau 8 : Activités de publication par fonction 1985-1986 à 1988-1989

	1988-1989 Prévu	1987-1988 Prévu	1986-1987 Réel	1985-1986 Réel
	Nombre de publications			
Recherche économique et analyse de politiques				
Études	9	7	3	3
Documents techniques	--	1	--	--
Comptes rendus de conférences	1	1	1	--
Ouvrages de la collection Documents	25	25	27	22
Rapports de recherche	1	3	1	--
Consultation et information du public				
Rapports de synthèse et de consensus	3	4	4	1
Magazine à grand tirage				
- Livraisons	4	4	4	4
- Tirage par numéro	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Rapport annuel	1	1	1	1

Nota : Le Conseil analyse actuellement la composition de sa production, en vue de déterminer le meilleur choix possible des catégories de publications mentionnées ci-dessus. Le résultat final de ce travail, qui sera terminé au plus tard le 31 mars 1988, pourra modifier les prévisions pour 1988-1989.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget principal 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**6,253**	6,011	5,804
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**965**	898	888
	7,218	6,909	6,692
Biens et services			
Transports et communications	**459**	486	423
Information	**246**	261	217
Services professionnels et spéciaux	**1,181**	1,252	886
Location	**89**	94	58
Achat de services de réparation et d'entretien	**45**	48	63
Services publics, fournitures et approvisionnements	**214**	227	190
Autres subventions et paiements*	**4**	4	3
	2,238	2,372	1,840
Total des dépenses de fonctionnement	**9,456**	9,281	8,532
Capital	**46**	81	239
	9,502	9,362	8,771

* Auparavant "Toutes autres dépenses".

2. Besoins en personnel

Tableau 10 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion	16	15	13	51,400 - 100,700	79,812
Scientifique et professionnelle	38	38	40	15,334 - 94,950	56,962
Administration et service extérieur	29	27	26	14,005 - 71,314	45,545
Technique	17	19	17	14,009 - 68,637	34,442
Soutien administratif	24	27	32	14,042 - 35,419	28,114

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne des traitements moyens figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 11 : Coût total estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût total estimatif du Programme	
			1988-1989	1987-1988
Travaux en cours au Conseil économique	9,502	975	**10,477**	10,333

Les autres coûts de 975 000$ comprennent :

- les locaux fournis gratuitement par TPC 833 000$
- les avantages sociaux des employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 128 000$
- l'émission de chèques et autres services de comptabilité fournis sans frais par le ministère des Approvisionnements et Services 14 000$

B. Autres renseignements

1. Publications du Conseil, du printemps 1985 à l'automne 1987

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, celle qui suit donnera une idée des documents publiés.

Exposés annuels

Vingt-deuxième Exposé annuel - Affermir la croissance, 1985
Vingt-troisième Exposé annuel - En pleine mutation, 1986
Vingt-quatrième Exposé annuel - Un pari stratégique, 1987

Rapports de synthèse et de consensus du Conseil

Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985
Concurrence et stabilité - L'encadrement du système financier, 1986
L'État entrepreneur, 1986
Hors du labyrinthe fiscal - Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement, 1987
Le recentrage technologique - Innovations, emplois, adaptations, 1987

Rapports de recherche

L'encadrement du système financier, 1987
Innovations, emplois, adaptations, 1987
Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement, 1987

Comptes rendus de conférences

Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise - Roles and Rationale, 1985
Préserver l'héritage écologique - Compte rendu d'un colloque sur l'environnement, 1986
Le troisième âge et les soins de santé - Compte rendu d'un colloque qui a eu lieu à Winnipeg en 1987

Études

Marché du travail :

Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985
L'innovation en milieu de travail au Canada, 1987

Productivité et progrès technologique :

Un avenir à employer - Aperçu des technologies de pointe, 1986
La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation au Canada, 1986

Études régionales :

Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-Britannique, 1986
L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le bassin de l'Alberta, 1986

Fiscalité :

Diverses options de réforme de l'imposition des revenus du capital au Canada, 1987

Autres :

Adaptation structurelle et politique industrielle, 1985
Le retour des femmes sur le marché du travail et les programmes de formation - Le cas du Canada, 1986
Coûts et productivité des hôpitaux canadiens, 1987

Nota : Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus de 60 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours de cette même période.